



UNIVERSITÄTS-
BIBLIOTHEK
PADERBORN

Universitätsbibliothek Paderborn

Die Organisation der preußischen Justiz und Verwaltung im Fürstentum Paderborn, 1802 - 1806

Kraayvanger, Theodor

Paderborn, 1904

b) Die Errichtung der Untergerichte.

urn:nbn:de:hbz:466:1-23995

des Königs erlassen durfte. Ferner mußte alles, was der Reg.-Deputation von den Parteien und Untergerichten eingereicht wurde, so lauten, als sei es an den König selbst gerichtet.

So war durch Abschaffung der bisherigen Obergerichte und Errichtung der Reg.-Deputation schon ein bedeutender Schritt für die Vereinfachung der Justiz getan. Zugleich mit dem Erstehen des neuen Kollegiums trat auch die preußische Allgemeine Gerichtsordnung vom 6. Juli 1793 in Kraft.¹ Ihr folgte mit dem 1. Juni 1804 die Einführung des preußischen Allgemeinen Landrechts.² Und endlich am 10. Juni 1804 erschien das Patent³ wegen Einführung der Hypothekenordnung vom 20. Dezember 1783. Sie sollte jedoch erst mit dem 1. Januar 1806 Gesetzeskraft erlangen, damit die Bevölkerung, der das Hypothekenwesen unbekannt war, sich gründlich damit bekannt machen und den Vorschriften nachkommen konnte.

b) Die Einrichtung der Untergerichte.

Hatten die Paderborner geglaubt, nach der Organisation der Reg.-Deputation würde die Einrichtung der Untergerichte nicht mehr lange auf sich warten lassen, so sahen sie sich bald in ihrer Hoffnung getäuscht. Dies kam einerseits daher, daß die Untersuchung der bisherigen Gerichte viel Zeit in Anspruch nahm; andererseits aber war nach Auflösung der Organ.-Kommission am 1. Dezember 1803 der Reg.-Deputation, die zumeist aus früheren bischöflichen Beamten bestand und die sich erst in die neuen Verhältnisse einleben mußte, mit der Einrichtung der Untergerichte betraut worden. Jedenfalls hätte sich ihre Organisierung noch länger hingezogen, wäre nicht Schwarz, der auch schon der Organ.-Kommission angehört hatte und also das Land näher kannte, in die Reg.-Deputation aufgenommen worden. Nach umfangreichen Verhandlungen teilte man am 15. September 1804 von Berlin aus der Kriegs- und

¹ Am 1. Sept. 1803.

² Pad. Intell.-Blatt v. 26. Mai 1804.

³ Pad. Intell.-Blatt v. 28. Juli 1804.

Domänenkammer in Münster mit, daß die Vorschläge zur Einrichtung der Untergerichte genehmigt seien. Aber wiederum verstrich fast ein ganzes Jahr bis zur definitiven Einrichtung. Erst am 1. September 1805 war auch dieses Reformwerk fertig.

1. Das Untergericht in Paderborn.

Bei der Konstituierung der Untergerichte in den Städten handelte es sich zunächst um die Frage: Soll die Justiz von der Polizei getrennt oder soll ein kombinierter Justiz- und Polizeimagistrat errichtet werden? Der Großkanzler v. Goldbeck, sowie Frhr. v. Stein¹ wünschten eine Trennung der Justiz und Polizei, v. Stein wenigstens für die Hauptstadt Paderborn. Aber v. Pestel sprach sich gegen diese Vorschläge aus, da durchaus kein Grund vorhanden sei, bei der Hauptstadt anders als bei Städten gleicher Größe zu verfahren. So wurde mit Zustimmung v. Angerns dieser Plan fallen gelassen und statt dessen nach dem Muster von Bielefeld ein vereinigter Justiz- und Polizeimagistrat errichtet.² An die Spitze des neuen Magistrats stellte man einen Stadtdirektor, der das Direktorium in Polizei- und Justizsachen führen sollte. Ferner traten in das Kollegium ein der Stadtrichter, ein Justiz- und Polizeisekretär, ein Registrator und Kanzlist und ein Polizeiinspektor, dem ein Pedell und ein Ratsdiener zugegeben wurden. Zu ihrer Besoldung bestimmte man 900 Rt. aus dem Kämmereivermögen. Davon erhielt der Stadtdirektor 400, der Stadtrichter 300, der Justiz- und Polizeisekretär 100 und der Registrator³ und Kanzlist ebenfalls 100 Rt. Von den Gerichtsgebühren fielen die Urteilsgebühren dem Stadtdirektor und dem Stadtrichter zu, die sie gleichmäßig teilten; die Gebühren für Kopialien dem Registrator und Kanzlisten.

¹ v. Stein war damals Präsident der neuen Kriegs- und Domänenkammer in Münster. Über seine Tätigkeit bei der Organisation der neu erworbenen westfälischen Gebiete vgl. Max Lehmann, Frhr. v. Stein I. Bd.

² Pad. Akt. Nr. 56. Minister v. Angern an die Kriegs- u. Dom.-Kammer in Münster, 15. Sept. 1804.

³ Die Pflichten des Registrators und Kanzlisten verrichtete nur ein Beamter.

Von allen übrigen Gebühren aber erhielten der Stadtdirektor und der Stadtrichter $\frac{4}{5}$ und der Sekretär $\frac{1}{5}$.

v. Pestel hätte gern dem Magistrate die Ernennung seiner Nachfolger und der übrigen städtischen Behörden belassen. Aber davon wollte man in Berlin nichts wissen. Die Anstellung des Stadtdirektors geschah durch das Prov.-Departement des Generaldirektoriums in Berlin und den Chef der Justiz gemeinsam, die Ernennung des Stadtrichters dagegen blieb letzterem allein vorbehalten. Der Sekretär und der Registrator wurden auf dieselbe Weise angestellt wie der Stadtdirektor. Die Wahl des Polizeinspektors endlich, des Pedellen und Stadtdieners gestand man dem Magistrate großmütig zu. Damit gaben sich aber die Paderborner nicht zufrieden, sondern protestierten entschieden gegen das Vorgehen der preußischen Regierung, natürlich ohne Erfolg.

2. Die Untergerichte in den anderen Städten.

Hatte man sich in Berlin schon gesträubt, in der Hauptstadt die Justiz von der Polizeiverwaltung zu trennen, so war eine Trennung in den kleineren Städten von vornherein ausgeschlossen. Trotzdem sich durch Vereinigung der Feldmark mit den Städten, durch Aufhebung der Konkurrenz mehrerer Gerichte, durch Einführung des Hypotheken- und Vormundschaftswesens die Geschäfte im Vergleich zu früher stark vermehren mußten, so trat man in Berlin¹ doch der Ansicht v. Pestels bei, daß zur Erledigung der Geschäfte ein Justizbürgermeister mit einem Sekretär ausreichten, zumal der Justizbürgermeister mit der Bearbeitung der Polizeigeschäfte nichts zu tun habe. Er sollte nämlich nur die Direktion des Magistrats führen, während die eigentlichen Polizeigeschäfte Sache anderer Beamten waren. Vgl. das Kapitel 2.

Wie den Paderbornern, so nahm man auch den Bürgern der übrigen Städte das Recht, ihre Behörden zu ernennen, man wollte es nicht einmal dem Magistrate zugestehen,

¹ A. d. N. Z. Pad. Akt. Nr. 238. Bericht der Haupt-Organ.-Kommission an die Spezial-Organ.-Kommission in Paderborn v. 31. Okt. 1803.

obwohl v. Pestel aufs wärmste für das Wahlrecht des Magistrats eintrat, allerdings unter Vorbehalt der Besetzung der ersten Stelle durch die Regierung. Dies muß uns eigentlich wunder nehmen, weil man in Berlin¹ schon beschlossen hatte, der Hauptstadt und den übrigen Städten wenigstens für die Justizstellen das Wahlrecht zu lassen, da die meisten Städte die Gerichtsbarkeit in älteren Zeiten um einen teureren Preis² vom Fürsten erworben, und sie ihnen, wollte man nicht den Vorwurf der Ungerechtigkeit auf sich laden, nicht ohne weiteres genommen werden konnte. Der Grund für die Abänderung dieses Beschlusses ist wahrscheinlich in den traurigen Erfahrungen zu suchen, die man bisher mit dem Wahlrecht im Fürstentum gemacht hatte. Man mußte befürchten, es könnten ebenso untüchtige Leute zu diesen Stellen gelangen, wie es früher der Fall war — und den Einwohnern wäre noch nicht geholfen gewesen.

Ein Grund für die Wahlrechtsentziehung war bald gefunden. Die Justizbürgermeisterstelle³ sei eine ganz neue Einrichtung, für die die Städte kein Wahlrecht beanspruchen könnten.

Nach obigen Grundsätzen wurde dann durch Erlaß vom 15. September 1804 unter Aufhebung des Freigrafiats zu Warburg, des Gaugerichts zu Brakel, der Richterei zu Borgentreich, des Gaugerichts zu Salzkotten, der Richterei Lügde sowie des Gau- und Samtgerichts zu Büren in den Städten⁴ Warburg, Brakel, Salzkotten, Lügde, Büren und Beverungen ein kombinierter Justiz- und Polizeimagistrat errichtet, der die Jurisdiktion über Stadt und Flur in Zivil- wie Kriminalsachen erhielt. Mit der Leitung der Geschäfte betraute man nach den Pestelschen Vorschlägen einen Justiz- und Polizeibürgermeister und einen Sekretär,

¹ Pad. Akt. Nr. 238. v. Angern an v. Pestel, 16. März 1804.

² Pad. Akt. Nr. 238. Konferenz-Protokoll v. 22. Nov. 1803.

³ Pad. Akt. Nr. 238. v. Coninx an die Organ.-Kommission v. 27. Sept. 1803.

⁴ Pad. Akt. Nr. 56. v. Angern an die Kr.- u. Dom.-Kammer v. 15. Sept. 1804.

die wie in Paderborn ebenfalls das Provinzial-Departement des Generaldirektoriums in Berlin gemeinsam mit dem Chef der Justiz ernannte und der Landrat des betreffenden Distrikts vereidete. Ihre Besoldungen, die aus der Kämmererkasse flossen, beliefen sich in Warburg für den Bürgermeister auf 350, in den übrigen Städten auf 200 Rt. Das Gehalt des Sekretärs belief sich in allen auf 100 Rt. Außerdem erhielten von den Gebühren die Bürgermeister die Urteilsgebühren, die Sekretäre die für Kopialien; von allen anderen aber die ersteren zwei, die letzteren ein Drittel.

Für Büren wurde wegen der großen Schulden der Kämmererkasse kein bestimmtes Gehalt festgesetzt und die Verwaltung vorläufig dem Justizamtmann zu Büren übertragen.

Der Neuorganisation der städtischen Untergerichte hafteten unleugbar große Mängel an. Abgesehen davon, daß die Trennung der Rechtspflege von der Verwaltung unterblieb, erwies sich die Besetzung der neuen Posten, die man aus Sparsamkeitsrücksichten fast nur mit Einheimischen besetzte, als ein schwerer Mißgriff. Auch zeigte sich bald, daß nur zwei Beamte für die Ausübung der Rechtspflege nicht ausreichten. Hätte man wenigstens zwei altpreußische Beamte für diese Posten ausersehen, sie hätten sie ohne Zweifel zur vollen Zufriedenheit der Regierung ausgefüllt. Dies wäre für das erste Mal jedenfalls eine sehr weise Maßregel gewesen. Oder man hätte dem Bürgermeister wenigstens einen bewährten Beamten an die Seite stellen sollen. Aber daran dachte niemand. Man glaubte schon durch die Bestimmung,¹ daß sich nach den Vorschriften der preußischen Gerichtsordnung alle Beamten einer scharfen Prüfung durch die Reg.-Deputation zu unterziehen hätten, einer ungeordneten Verwaltung gesteuert zu haben. Aber bald sollte man herbe Enttäuschungen erfahren.²

¹ Pad. Akt. Nr. 56. v. Angern an die Kr.- u. Dom.-Kam. v. 15. Sept. 1804.

² In Beverungen waren gegen den Bürgermeister so schwere Beschuldigungen erhoben worden — er sollte unter anderem sich nachts

3. Die Untergerichte auf dem Lande.

Um auch dem platten Lande eine geordnete Justizpflege zu geben, wurde sämtlichen kleineren Städten die Untergerichtsbarkeit genommen und durch königlichen Erlaß¹ vom 15. September 1804 sechs Justizämter eingerichtet, nämlich Delbrück, Neuhaus, Büren, Steinheim, Dringenberg und Warburg. Sie setzten sich zusammen aus einem Justizamtmann, einem Aktuar, einem Kopisten und zwei Pedellen. Auf den Rat Steins bekamen sie kein festes Gehalt.² Von den Gebühren dagegen erhielt der Amtmann die Urteilsgebühren und von den übrigen zwei Drittel, der Aktuar das letzte Drittel, der Kopist die Kopialengebühren und die Pedellen das, was ihnen nach der Gebühren- und Stempeltaxe zustand.

Bei der Neueinteilung der Gerichtsbezirke blieb der Umfang der Ämter Neuhaus, Büren und Delbrück unverändert. Dagegen wurde das bisherige Amt Nieheim nach Steinheim verlegt und durch Teile aus den Ämtern Dringenberg und Borgholz vergrößert. Das Amt Dringenberg erhielt Zuwachs von dem vormaligen Amte Borgholz. Das bisherige Amt Peckelsheim, das man nach Warburg verlegte, erhielt eine Vergrößerung aus den Ämtern Dringenberg und Borgholz.

Diese Einteilung vom Jahre 1804 erfuhr im folgenden Jahre eine Veränderung. In diesem Jahre nämlich unternahm v. Vincke³ im Verein mit den Kriegs- und Domänenräten

mit Gesindel herumgetrieben haben —, daß die Regierung sich zu einer genauen Visitation der städt. Verwaltung veranlaßt sah. Hierbei traten die unglaublichsten Mißstände zutage. Zu seiner Entschuldigung wußte er nur vorzubringen, zwei Beamte könnten die große Arbeit nicht leisten.

¹ Pad. Akt. Nr. 56. v. Angern an die Kr.- u. Dom.-Kammer.

² Stein hatte nämlich in der Grafschaft Mark, wo die niederen Beamten ein festes Gehalt bezogen, die Erfahrung gemacht, daß hier die Rechtspflege einen langsamen, schleppenden Gang nahm, im Minden-Ravensbergischen dagegen, wo sie kein festes Gehalt bezogen, sondern sich mit den Gebühren begnügen mußten, die Rechtspflege schnell und prompt vonstatten ging. A. d. N. Z. Pad. Akt. Nr. 14. Konf.-Prot. zw. Stein u. d. Organis.-Kommission. 1803. (Datum unbekannt).

³ Der Nachfolger Steins, Präsident d. neuen Kriegs- u. Domänenkammer.

v. Pestel, v. Reimann und Scheffer das Land einer eingehenden Besichtigung. In der darauf zwischen ihnen, der Reg.-Deputation und den Landräten abgehaltenen Konferenz¹ wurden die Justizämter in bessere Übereinstimmung mit der neuen Kreiseinteilung vom Jahre 1805 gebracht. Auch machte man, um den Untertanen, die oft einen weiten Weg bis zum Amtmann hatten, entgegenzukommen, dem Amtmann von Neuhaus zur Pflicht, wöchentlich einen Gerichtstag zu Boke zu halten, dem von Warburg zu Hardehausen, dem von Steinheim zu Driburg, dem von Dringenberg zu Borgholz und dem von Warburg zu Peckelsheim ebenfalls einmal in der Woche Gericht zu halten. Zur Entschädigung hierfür erhielt jeder aus dem Vorspannfonds jährlich 75 Rt.²

Mit der Einrichtung der Untergerichte war die Justizreform vollendet. Noch manche Reformen, die zweifellos von großem Nutzen für das Land geworden wären, hatte man beabsichtigt. Hier ist vor allem die Errichtung eines besonderen Inquisitoriums oder Kriminalgerichts zu nennen. Ein solches bestand schon in Süd- und Neuostpreußen und war von Stein bei seiner Anwesenheit in Paderborn³ auch für dieses Fürstentum angeregt worden, weil die Trennung der Kriminaljurisdiktion von der Zivilrechtspflege von wohltätigen Folgen begleitet sein würde. Besonders eifrig griff der Reg.-Präsident v. Coninx⁴ diesen Plan auf. Dies schien ihm eine günstige Gelegenheit zu sein, den Patrimonialgerichten die Kriminalsachen zu entreißen und an die neue Behörde zu übertragen, um den ewigen Jurisdiktionsstreitigkeiten der Patrimonialherren und der dadurch in der Untersuchung gegen die Verbrecher entstehenden Stockung ein Ende zu machen. In Kleve und Mark⁵ hatte man es 1766 ebenso gemacht. War aber in Pader-

¹ Am 25. Mai 1805.

² Über den Erfolg vgl. Schluß von Kap. II.

³ v. Stein hat Paderborn zweimal besucht, Dez. 1802 und Aug. 1803. Vgl. Lehmann, Frhr. v. Stein Bd. I. S. 262.

⁴ Pad. Akt. Nr. 73 v. Coninx an v. Stein, 13. Juni 1803.

⁵ Vgl. Bornhak II, 206.

born dieser Schritt einmal getan, dann war man der gänzlichen Aufhebung der Patrimonialgerichte schon bedeutend näher gekommen. Allein die Errichtung des Kriminalgerichts, dessen Genehmigung schon in Paderborn eingetroffen war, scheiterte schließlich an der Geldfrage. Demselben Schicksal verfiel ein anderer Vorschlag Steins¹ zur Errichtung eines Forstgerichts,² um den überhandnehmenden Waldfreveln entgegenzutreten. Man glaubte schon genug getan zu haben, wenn man die Gerichte zu energischem Vorgehen gegen die Frevler aufforderte.

Verblieb so den Patrimonialherren die Gerichtsbarkeit — sie stand ihnen über ungefähr ein Sechstel der Bevölkerung, über 15000 Seelen zu — so wurde doch einer willkürlichen Rechtsbildung und Rechtsbeugung durch die Einführung des allgemeinen Landrechts ein Riegel vorgeschoben. Auch hielt man die Patrimonialherren an, zu Richtern qualifizierte Justitiare zu ernennen und sich über die Einrichtung eines Kreisgerichts³ zu einigen. Beides sehr treffliche Bestimmungen, indem erstere den Quälereien der Untertanen durch Richter, die sich absolut nicht zu diesem Posten eigneten, ein Ende machte und letztere der Regierung eine bessere Aufsicht ermöglichte. Das muß überhaupt den Preußen zum Lobe nachgesagt werden, daß sie nichts unterließen, dem Volke zu helfen. Davon gab auch die Kabinettsordre⁴ vom 7. Januar 1806 Zeugnis, derzufolge alle Gerichtsbeamten, die ihren Dienst vernachlässigten oder sonst zu Klagen über Untüchtigkeit Anlaß gaben, ohne förmliche Untersuchung durch den Chef der Justiz entlassen werden konnten. Daß aber eine solche Kabinettsordre erlassen werden mußte, beweist zugleich, daß man bereits schlimme Erfahrungen gemacht hatte. Was konnte man auch von Beamten erwarten, die ganz

¹ Pad. Akt. Nr. 14. Konf.-Prot. v. Jahre 1803.

² Nach Bornhak II, 353 waren 1802 in Westfalen von der preuß. Regierung besondere Forstpolizeigerichte errichtet worden.

³ Pad. Akt. Nr. 56. Konf.-Prot. v. 25. Mai 1805.

⁴ Pad. Intell.-Blatt v. 1. März 1806.

an das Nichtstun gewohnt waren! Ihrer Anstellung und dem beständigen Geldmangel ist es zuzuschreiben, daß die Rechtsprechung in den unteren Instanzen nicht jenen Grad von Vollkommenheit erreichte wie in den altpreussischen Provinzen.

Wichtig war die Einschränkung der Appellationen¹ und der Befehl an alle Advokaten, die keine juristische Vorbildung hatten, künftighin ihre Tätigkeit einzustellen.²

Auch wurde auf die Heranbildung geeigneter Rechtskandidaten aus der einheimischen Bevölkerung von vornherein eifrig Bedacht genommen.³

Betrachtet man die Reform des Gerichtswesens als Ganzes, so können wir ihr und damit ihren Organisatoren unsere Anerkennung nicht versagen. Haben sie doch in kaum drei Jahren durch die Einheitlichkeit, die jetzt in der Gerichtsverfassung, in der Gerichtsordnung und im Rechte herrschte, mit der Justiz, die hier um Jahrhunderte zurück war, eine Umwandlung von Grund aus vorgenommen und ihr mit einem Schlage das Gepräge der neuen Zeit aufgedrückt. Zum Schluß sei noch erwähnt, daß am 11. Dezember 1805 die veraltete Kriminalordnung vom Jahre 1717 aufgehoben wurde und das neue Allgemeine Kriminalrecht für die preussischen Staaten in Kraft trat.⁴

II. Die Organisation der Verwaltung.

Hatten die preussischen Beamten in der richtigen Erkenntnis, daß zur Hebung des Landes eine Reform der Justiz in erster Linie not tue, diese mit aller Energie in Angriff genommen, so sahen sie bald ein, daß mit ihr eine Reform der Verwaltung Hand in Hand gehen müsse, da die meisten Zweige des öffentlichen Lebens mit ihr unzer trennbar zusammenhingen. Wie in die Justiz, so hatte sich auch in die Verwaltung des Fürstentums eine große

¹ Pad. Intell.-Blatt v. 17. Sept. 1803.

² Pad. Intell.-Blatt v. 22. Okt. 1803.

³ Pad. Intell.-Blatt v. 23. Juli 1803.

⁴ Pad. Intell.-Blatt v. 3. Mai 1806.