



UNIVERSITÄTS-
BIBLIOTHEK
PADERBORN

Universitätsbibliothek Paderborn

Empfehlungen des Wissenschaftsrates zum Ausbau der wissenschaftlichen Einrichtungen

Forschungseinrichtungen außerhalb der Hochschulen, Akademien der
Wissenschaften, Museen und wissenschaftliche Sammlungen

Wissenschaftsrat

Tübingen, 1965

1. Schwankungen und Steigerungstendenzen

urn:nbn:de:hbz:466:1-8246

D. II. Besonderheiten des Finanzbedarfs von Forschungseinrichtungen

Der Finanzbedarf eines modernen Forschungsinstituts bestimmt sich in erster Linie nach der Forschungsrichtung, der besonderen Aufgabe und der Institutsgröße, läßt sich also nicht nach allgemeinen Merkmalen errechnen. Jedoch zeigt dieser Bedarf einige typische Eigentümlichkeiten, die für die Finanzierungsmethoden von Bedeutung sind und darum hier angeführt werden sollen.

II. 1. Schwankungen und Steigerungstendenzen

Die geregelte Finanzierung eines als Dauereinrichtung gedachten Instituts setzt voraus, daß — wie bei Wirtschaftsbetrieben oder Behörden — der voraussichtliche Aufwand und dessen Deckung im voraus durch einen Haushaltsplan festgelegt werden. Die Eigenart der Forschung als eines schöpferischen, von vielen unwägbareren Faktoren abhängigen Arbeitsvorgangs erschwert aber die Aufstellung solcher Pläne ungemein. Das gilt besonders da, wo wechselnde Forschungsvorhaben auch jeweils verschiedene apparative Ausrüstungen erfordern, die Initiative des Forschers also gelähmt ist, wenn er aus Mangel an Mitteln Versuche unterlassen oder abbrechen oder die Arbeit mit unzulänglichen Mitteln fortsetzen muß. Hierin kann überdies eine unwirtschaftliche Verwendung von Mitteln liegen. Haushaltspläne sollten deshalb nicht zu starrer Bindung führen, sondern nur als Rahmen verstanden werden, innerhalb dessen eine bewegliche Anpassung an die jeweiligen Bedürfnisse möglich bleibt.

Anpassungs-
fähige Haus-
haltspläne

Die gleichen Gründe legen es nahe, die Beweglichkeit in der Verwendung von Haushaltsmitteln dadurch zu steigern, daß mehrjährige Haushaltspläne aufgestellt werden, die einen Ausgleich zwischen dem wechselnden Bedarf mehrerer Jahre erlauben. Auch diese Lösung kann allerdings einer zweiten Eigentümlichkeit des modernen Forschungsbedarfs nicht Rechnung tragen, seiner Tendenz nämlich, ungleichmäßig, oft sprunghaft anzusteigen. Diese Tendenz ist am stärksten im Bereich der Naturwissenschaften und ihrer Anwendungen. Eine Denkschrift der Deutschen Atomkommission rechnet z. B. für den von ihr zu betreuenden Forschungsbereich für die nächste Zukunft mit einem jährlichen Steigerungssatz von 20 %. Eine solche Annahme läßt sich jedoch nicht auf jedes einzelne Institut übertragen, da die Steigerungskurve nicht allgemein, auch

Mehrjährige
Haushaltspläne

nicht in den Naturwissenschaften, so gleichmäßig verläuft. Aber die steigende Tendenz, mit der alle staatlichen und nicht-staatlichen Instanzen zu rechnen haben, ist unverkennbar, auch wenn die Kurve nicht überall derart steil ist und nicht dauernd in diesem Maße ansteigen kann.

II. 2. Grundbedarf und Verfügungsbedarf

Die wichtigsten Ausgaben im Haushalt eines Forschungsinstituts sind auf der einen Seite die Personalausgaben, auf der anderen die Sachausgaben für Geräte, Bücher und andere Forschungsmittel. Die oben angeführten Zahlen (S. 67) zeigen die Größenordnung der beiden Ausgabearten bei allen Instituten, doch dürfen die hier mitgeteilten Durchschnittswerte nicht darüber täuschen, daß von Fach zu Fach, von Institut zu Institut erhebliche Unterschiede bestehen. Überdies müßte auch innerhalb der beiden Hauptausgabearten stärker differenziert werden.

Personal-
ausgaben

Sachausgaben

Die Personalausgaben gliedern sich in den Aufwand für die in einem Institut tätigen selbständigen Forscher, für die ihnen beigegebenen wissenschaftlichen Mitarbeiter und technischen Hilfskräfte und für das Verwaltungspersonal. In den Sachausgaben sind Aufwendungen für Neuanschaffungen, für Reparaturen, für Strom und Wasser, für Verbrauchsmaterial, für wissenschaftliche Tagungen und dergleichen enthalten, dagegen nicht Abschreibungen auf Geräte und sonstiges Inventar, die die herkömmliche kameralistische Rechnung nicht kennt. Aus diesen Gründen geben die vorliegenden statistischen Zahlen keine zuverlässige Antwort auf die Frage, was in den untersuchten Instituten der „Arbeitsplatz“ eines Forschers kostet, und ermöglichen demgemäß auch keinen zuverlässigen Vergleich mit den Faustregeln, die hierfür unter anderen betriebswirtschaftlichen Voraussetzungen von der Industrie für ihre Forschungslaboratorien entwickelt worden sind.

Auch wenn sich hiernach kein bestimmtes Verhältnis von Personal- zu Sachausgaben im Sinne einer Kostenrechnung als Norm angeben läßt, steht doch außer Zweifel, daß die beiden Ausgabearten voneinander abhängen; namentlich macht eine Vermehrung des Personals in der Regel eine entsprechende Erhöhung der Sachausgaben notwendig, wenn die Ergiebigkeit der Arbeit nicht leiden soll. Die Elastizität der beiden Faktoren ist verschieden: Die Personalausgaben beruhen überwiegend auf rechtlichen Verpflichtungen und lassen sich — außer im Falle vorübergehend eingestellter Hilfskräfte — nicht rasch